

2024-06-05

Informationsklass: Publik

## Justitiekottets delegationsresa till USA februari 2024

### *Resans syfte*

Justitiekottet beslutade den 14 september 2023 att med en delegation besöka New York och New Jersey den 19–23 februari 2024 (med avresa den 18 februari och hemresa den 24 februari). Syftet med resan var främst att fördjupa sig i olika frågor inom utskottets beredningsområde, främst frågor om brottsförebyggande arbete, bl.a. i utsatta områden, och arbete mot organiserad brottslighet, gängbrottslighet och skjutvapenvåld. Andra frågor som utskottet var intresserade av var bl.a. organisering och ledning av polisarbete samt arbetet mot våld i nära relationer, mot ungdomsbrottslighet och mot terrorism.

Delegationens sammantagna bedömning är att resan uppfyllde syftet.

### *Redogörelse för resan*

Besöket inleddes måndagen den 19 februari med ett introduktionsmöte på svenska FN-representationen i New York. Vid besöket redogjordes kort för programmet och delegationen fick en introduktion om de brottsbekämpande myndigheterna i USA av svenska FN-representationens poliserådsgivare.

Därefter följde ett besök på *FN:s högkvarter*. Besöket inleddes med en presentation om verksamheten vid United Nations Investigative Team to Promote Accountability for Crimes Committed by Da'esh/ISIL (UNITAD). Därefter följde en presentation av undergeneralsekreterare vid United Nations Office on Counter-Terrorism (UNOCT) om deras arbete med terrorismbekämpning. Vidare fick delegationen träffa medarbetare vid United Nations Office on Law and Security Institutions (OROLSI) som redogjorde för deras arbete med att hjälpa konflikttrabbade länder att återupprätta sina rättsstats- och säkerhetsinstitutioner. Dagen på högkvarteret avslutades med en föredragning av företrädare från United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC) om deras verksamhet. Delegationen fick framförallt information om UNODC:s förebyggande och operativa insatser för att bekämpa organiserad brottslighet och smuggling av narkotika, samt deras forskningsverksamhet.

Tisdagen den 20 februari inleddes med ett möte med *Chauncey Parker*, biträdande poliskommissarie, som redogjorde för en samarbetsmodell som går

under namnet Collaborative Policing som används av polismyndigheten i New York (NYPD). Modellen bygger på samarbete mellan polisen och olika aktörer, såsom myndigheter och organisationer inom civilsamhället, i syfte att skapa tryggare och säkrare samhällen. Parker berättade bl.a. om deras arbete med informationsinhämtning, men även deras fokus på förebyggande och förtroendeskapande insatser. New York har bl.a. investerat i fritidsaktiviteter för ungdomar och att rusta upp idrottsanläggningar i utsatta områden.

Därefter fick delegationen delta i ett möte med *Gun Violence Strategic Partnership* (GVSP), en satsning som är en del av en större strategi för att bekämpa skjutvapenvåld i New York. GSVP samlar alla rättsvårdande myndigheter och polisdistrikt i New York på daglig basis för att utbyta information om skjutvapenrelaterade brott, och har även löpande utbyte med partners på federal nivå. Samarbetsmodellen har hämtats från anti-terrorismarbetet och New York är den enda staden i USA som har applicerat den på skjutvapenvåld. Deltagarna representerar olika grenar av polisväsende, åklagare, kriminalvård och skolsystemet.

Efter lunch besökte delegationen *US Customs & Border Protection*, där företrädare från myndigheten berättade om deras dagliga arbete med USA:s gränssäkerhet. Vid mötet diskuterades bl.a. hur myndigheten arbetar för att identifiera efterlysta personer och deras användning av PNR- och API-uppgifter.

Onsdagen den 21 februari inleddes med ett besök i ett *lokalpolisområde i Harlem* (NYPD Police Service Area 5). Delegationen fick träffa polischefen Rebecca C. Bukofzer Tavarez, som redogjorde för närpolisens arbete med att bekämpa organiserad brottslighet och skjutvapenvåld på lokalnivå. En stor del av besöket handlade om styrnings- och ansvarighetsmodellen *CompStat*. Genom Compstat sammanställs geografiskt nedbruten brottsstatistik på veckobasis som delas med hela poliskåren. Statistiken fokuserar på brottsförekomst/brottsnivåer, och inte uppklärningsgrad som i Sverige, och ligger till grund för veckovisa möten där polischefer hålls ansvariga för brottsutvecklingen i sina områden och åtgärder diskuteras. Syftet med modellen är dels att skapa förutsättningar för ansvarsutkrävande, dels för att kunna arbeta datadrivet.

Efter lunch fick delegationen en guidad tur av *National September 11 Memorial & Museum*.

Därefter besökte delegationen den federala myndigheten *Drug Enforcement Administration* (DEA). Företrädare från myndigheten berättade om deras arbete med att utreda kriminella nätverk som tar sikte på försäljning av narkotika och deras förebyggande insatser för att minska efterfrågan av narkotika. DEA är en federal myndighet, men har kontor, s.k. divisions, utplacerade runtom i landet. New York har en speciell position i den internationella knarkhandeln, med närhet till flera knutpunkter för logistik och resande samt till den finansiella sektorn, vilket har inneburit att New York-kontoret ansvarat för flera högprofilerade

ingripanden. DEA framhöll att den största utmaningen i dagsläget är den ökade införseln och bruket av drogen fentanyl. Mexiko är det främsta transitlandet och de mexikanska kartellerna ses som de stora drivkrafterna bakom insmugglingen. Ett grundproblem med fentanyl är att beståndsdelarna tillverkas lagligt, ofta i Kina eller Indien, och sedan framställs slutprodukten i Mexiko av karteller innan den smugglas in i USA. Vidare framhölls att de kriminella nätverken har utvecklat sina smugglingsmetoder, vilket har försvårat möjligheten att upptäcka drogerna som smugglas in i landet.

Dagen avslutades med en mottagning på det svenska konsulatets residens med inbjudna gäster från de myndigheter och organisationer som involverats i delegationens besök i New York och New Jersey.

Torsdagen den 22 februari åkte delegationen till New Jersey. Dagen inleddes i Newark med ett besök på *Newark Real Time Crime Center*. Delegationen välkomnades av Fritz Frage, chef för avdelningen Public Safety vid New Jersey State Police. Därefter fick delegationen presentationer av Paul Goldenberg chefsrådgivare vid Rutgers Miller Center on Policing and Community Resilience, Paul Miller, grundare av Rutgers Miller Center on Policing and Community Resilience och John J. Farmer, Jr., verkställande direktör vid Rutgers Miller Center on Policing and Community Resilience. Centret bistår bl.a. nationella myndigheter med att utveckla program för att skydda utsatta grupper och förebygga våld i samband med organiserad brottslighet och extremistgrupper. År 2018 inleddes ett sådant samarbete mellan svenska polisen och Miller Center, med fokus på att minska skjutvapenvåld och sprängningar, och att förbättra upplärningsprocenten i redan pågående utredningar av vapenvåld. New Jersey har varit framgångsrikt i att få ned förekomsten av såväl skjutvapenvåld som organiserad brottslighet. Miller Center har i sammanhanget spelat en viktig roll för att ta fram nya metoder och koncept, däribland ursprungsstrategin för det som i Sverige gått under benämningen ”Sluta skjut”.

Delegationen fick sedan en presentation av Newark Real Time Crime Center (RTCC) av Joseph Brennan, chef för utredningsenheten vid New Jersey State Police. RTCC använder sig av ett system som delar information i realtid mellan New Jerseys regionala center för operativ underrättelseverksamhet, polisen i Newark och andra brottsbekämpande myndigheter i området. RTCC har även tillgång till ShotSpotter, en programvara för skottdetektering, och data från automatiska registreringskyltläsare samt annan övervakningsteknik.

Efter lunch åkte delegationen vidare till New Jersey polisens (New Jersey State Police) högkvarter i West Trenton. Besöket inleddes med en visning av deras Regional Operations & Intelligence Center (ROIC). Visningen följdes av en kort genomgång och diskussion om situationen i New Jersey, med fokus på vapenbrott. Delegationen fick sedan en genomgång av den amerikanska RICO-lagstiftningen (*Racketeer Influenced and Corrupt Organizations Act*). Vidare

presenterade Miller Center ett förslag, som centret tidigare hade presenterat för en delegation från Stockholms handelskammare, för att stärka tryggheten i Stockholm genom offentlig-privat samverkan.

Fredagen den 23 februari inleddes med ett besök på *Manhattan Family Justice Center*, ett servicecenter som tillhandahåller olika typer av sociala tjänster, civilrättslig och straffrättslig hjälp m.m. främst för brottsoffer som varit utsatta för våld i nära relation och sexhandel. Företrädare från centret beskrev bl.a. tanken bakom verksamhetens uppbyggnad, att alla dessa tjänster ska vara samlade under ett tak. De brottsoffer som söker sig till mottagningen har oftast flera typer av problem samtidigt då de oftast utsatts för både fysiskt, psykiskt och ekonomiskt våld och behöver både rättslig och ekonomisk hjälp samt tillgång till vård.

Efter lunch besökte delegationen New York City *Administration for Children's Services* (ACS). Delegationen träffade medarbetare från myndigheten som berättade om deras verksamhet med fokus på deras förebyggande arbete och fosterhemsplaceringar. Vidare fick delegationen information om deras s.k. *detention services*, en typ av anläggning där unga lagöverträdare blir placerade i väntan på att gå till domstol eller tills en mer permanent placering kan ordnas.

Dagen avslutades med ett besök på *Lower Manhattan Security Initiative* (LMSI), en verksamhet inom NYPD som fokuserar på anti-terrorism, brottsbekämpning och brottsförebyggande i samverkan med privat sektor, med ett stort inslag av teknik- och kameraanvändning. Samverkan mellan polisen och den privata sektorn sker framförallt vad gäller kameraövervakning, då en stor del av de kameror som NYPD har tillgång till tillhör privata företag. LMSI använder sig av ett specialdesignat datasystem som alla poliser har direkt tillgång till. Systemet samlar data från flera databaser och med hjälp av systemet kan poliser på uttryckning direkt få information bl.a. om misstänkta personer och historik på samma adress, information från fordonsregistret, nummerskyltläsare och övervakningskameror som är relevanta.



## BILAGA 1

### *Justitieutskottets delegation*

Richard Jomshof (SD), ordförande, delegationsledare

Petter Löberg (S)

Mikael Damsgaard (M)

Anna Wallentheim (S)

Katja Nyberg (SD)

Torsten Elofsson (KD)

Pontus Andersson Garpvall (SD)

Ulrika Liljeberg (C)

Rasmus Ling (MP)

Mats Arkhem (SD)

Sanna Backeskog (S)

Lars Isacsson (S)

Utöver dessa deltog två tjänstemän från justitieutskottets kansli.

## BILAGA 2

### *Program för justitieutskottets resa till New York och New Jersey, USA den 19–23 februari 2024*

#### **Monday, February 19**

09:30-11:30 *Introduction and overview of US law enforcement*

- Permanent Mission of Sweden to the UN

11:30–12:30 Lunch

13:00-17:00 *Meetings and briefings with UN organizations (UN HQ)*

UNITAD - United Nations Investigative Team to Promote Accountability for Crimes Committed by Da'esh/ISIL

- Investigations, collecting, storing, and preserving evidence to promote accountability. Swedish investigation support.

UNOCT – United Nations Office on Counter-Terrorism

- Helping build counter-terrorism capacity in the field.

OROLSI – United Nations Office on Rule of Law and Security Institutions

- Police peacekeeping through UN Police Division
- Justice and Corrections support to peacekeeping operations

UNODC – United Nations Office on Drugs and Crime

- The global cocaine market and Europe

#### **Tuesday, February 20, 2024**

09:00-10:00 *Introduction to New York's approach to collaborative policing and countering gun violence*

10:00-11:00 *Participate in daily meeting of the Gun Violence Strategic Partnership (GVSP)*

11:00-12:00 Lunch

12:00-13:30 *Visit to U.S Customs and Border Protection*

### **Wednesday, February 21**

09:30-11:30 *Visit to NYPD Police Service Area 5, Harlem.*

Presentations on the operational aspects of:

- Local policing
- Countering organised crime and gun violence
- Effects of decriminalization of cannabis
- Use of COMPSTAT and accountability mechanisms

12:00-13:15 Lunch

14:00-15:00 *Visit to the Drug Enforcement Administration*

15:30-16:00 *Guided tour of the National September 11 Memorial*

18:00-20:00 *Reception hosted by the Consul General of Sweden at the Consul General's Residence with representatives from law enforcement, Swedish and international community.*

### **Thursday, February 22**

09:30-11:00 *Visit to the Newark Real Time Crime Center*

- Focus on tackling criminal activity in real time.
- Presentation of the Real Time Crime Center

11:15-12:45 Lunch

14:00-16:30 *Visit to New Jersey State Police Headquarters, including the Regional Operations & Intelligence Center (ROIC)*

Focus on preventing and prosecuting crime.

- Tour of the ROIC
- Gun Crime Investigations and Practices followed by discussion/Q&A
- RICO Statute Presentation
- Public/Private Practices and Partnerships

### **Friday, February 23**

10:30-12:00 *Visit to the Manhattan Family Justice Center*

Focus on the response to domestic and gender-based violence with representatives from:

- NYPD

- District Attorney's Office
- Sanctuary for Families
- Safe Horizon case management team
- Mental health team

12:00-13:30 Lunch

14:00-15:00 *Visit to the New York City Administration for Children's Services (ACS)*

Focus on foster care placements and juvenile justice.

15:15-16:30 *Visit to the NYPD Lower Manhattan Security Initiative*

Demonstration of the use of technology and collaboration with private sector stakeholders in policing.